

SEGRETERIA GENERALE

P.G. n. 102398/2024

CIRCOLARE N. 5

Milano, 15 marzo 2024

Ai Direttori di Direzione

Ai Direttori di Area

Ai Direttori di Progetto

E.p.c.

Al Direttore Generale

Al Vice Direttore Generale

Al City Operation Manager

Al Vice Segretario Generale Vicario

Alle Vice Segretario Generale

Alla Responsabile Antiriciclaggio

LORO INDIRIZZI

OGGETTO: Disposizioni sul c.d. *titolare effettivo* contenute nel PIAO 2024-2026

Gentili Direttori,

Vi informo che a seguito dell'approvazione con deliberazione della Giunta Comunale n 108 in data 1.02.2024 del PIAO 2024-2026, sono state confermate le disposizioni in oggetto finalizzate a consentire la corretta identificazione del c.d. titolare effettivo, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 20 del Decreto Legislativo 21 novembre 2007, n. 23, sebbene le check list relative siano state oggetto di parziale revisione in collaborazione con la Responsabile Antiriciclaggio.

L'articolo 15 della Sezione normativa del PIAO 2024-2026, come noto, prevede anche quest'anno in capo alle persone giuridiche, che entrano in contatto con l'Amministrazione, l'obbligo di dichiarare il titolare effettivo (ossia la persona fisica che risulti effettiva beneficiaria

SEGRETERIA GENERALE

dell'operazione, da individuarsi secondo i criteri di cui all'art. 20 del D.lgs. 231/2007), per le seguenti procedure:

- Appalti di opere, forniture di beni e servizi, superiori alla soglia comunitaria;
- Concessioni di servizi e partenariati pubblico/privati superiori alla soglia comunitaria;
- Concessioni amministrative di beni patrimoniali indisponibili e beni demaniali;
- Concessioni d'uso di beni immobili;
- Erogazione di finanziamento, di un contributo, o di vantaggi economici di qualunque genere ad Enti ed Imprese;
- Autorizzazioni commerciali per medie e grandi strutture di vendita;
- Convenzioni urbanistiche e permessi convenzionati.

Tale dichiarazione è ritenuta necessaria per consentire, all'Amministrazione comunale di verificare l'eventuale sussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, dei dipendenti dell'Ente, che partecipano al procedimento in relazione alle rispettive competenze.

Al fine di supportare le Direzioni comunali nell'identificazione del titolare effettivo, in caso di mancata dichiarazione, pur a fronte della richiesta dell'Amministrazione, le Direzioni devono compilare e inviare apposita segnalazione all'Unità antiriciclaggio per la conseguente istruttoria (si veda in particolare l'allegata check list 2A).

Le Pubbliche Amministrazioni sono, infatti, tenute a comunicare dati e informazioni relativi a operazioni sospette nell'ambito delle procedure indicate all'art. 10 del D.lgs. n. 231/2007 (autorizzazioni o concessioni, procedure di scelta del contraente per lavori/servizi/forniture, concessione di contributi e finanziamenti pubblici a persone fisiche ed enti pubblici o privati) in particolare se legate alle anomalie che possono emergere dalle verifiche sulle dichiarazioni presentate dai soggetti richiedenti.

Si reputa necessario specificare che, anche nel caso di avvenuta comunicazione del titolare effettivo, le Direzioni, nei casi sopra indicati, ai fini dell'individuazione di operazioni sospette, sono comunque tenute ad effettuare un controllo circa la sussistenza di indicatori di

SEGRETERIA GENERALE

anomalia, compilando in ogni caso le check list allegate alla presente nota, oltre che al PIAO 2024 - 2026. In particolare, si precisa che è stata rivista la check list per la verifica delle dichiarazioni sul titolare effettivo (allegato 2A) e si è previsto che per tutte le procedure trovi applicazione - ove compatibile - la check list (allegato 2 B) per la verifica di indicatori di eventuali anomalie e rischio frode.

Vi chiedo di dare ampia diffusione di queste disposizioni alle strutture organizzative di riferimento, assicurandone la puntuale osservanza.

Cordiali saluti.

*Il Segretario Generale e RPCT
Dr. Fabrizio Dall'Acqua*

- Allegato 1 CHECK-LIST 2A
- Allegato 2 CHECK-LIST 2B

Allegato 2 A – CHECK LIST TITOLARE EFFETTIVO

CHECK-LIST VERIFICA DELLE DICHIARAZIONI - CHECK-LIST DEI CRITERI PER L'INDIVIDUAZIONE DI ANOMALIE NELLE DICHIARAZIONI

Il titolare effettivo è la persona fisica per conto della quale è realizzata un'operazione o un'attività, ovvero, nel caso di un soggetto giuridico, la persona o le persone fisiche che, in ultima istanza, possiedono o controllano tale ente, ovvero ne risultano beneficiari in ultima istanza.

Qui di seguito si indicano le modalità pratiche per identificare il titolare effettivo, sia che si tratti di soggetti che abbiano una veste societaria, sia qualora si tratti di Enti quali fondazioni e Associazioni

Criteri per l'individuazione della titolarità effettiva di operazioni poste in essere da soggetti diversi dalle persone fisiche - indicazioni ex art. 20 D.LGS 231/2007 e s.m.i.:

Il titolare effettivo di operazioni poste in essere da soggetti diversi dalle persone fisiche coincide con la persona fisica o le persone fisiche cui, in ultima istanza, è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente o il relativo controllo, ovvero il titolare del vantaggio economico.

Nel caso in cui il soggetto sia una società di capitali:	costituisce indicazione di proprietà diretta la titolarità di una partecipazione superiore al 25% del capitale, detenuta da una persona fisica; costituisce indicazione di proprietà indiretta la titolarità di una percentuale di partecipazioni superiore al 25% del capitale, detenuta per il tramite di società controllate, società fiduciarie o per interposta persona.
--	--

Nelle ipotesi in cui l'esame dell'assetto proprietario non consenta di individuare in maniera univoca la persona fisica o le persone fisiche cui è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche cui, in ultima istanza, attribuibile il controllo del medesimo in forza:	del controllo della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria; del controllo di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante in assemblea ordinaria; dell'esistenza di particolari vincoli contrattuali che consentano di esercitare un'influenza dominante.
--	---

Nel caso in cui il soggetto sia una fondazione o un'associazione o una persona giuridica privata, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 10 febbraio 2000, n. 361, sono cumulativamente individuati, come titolari effettivi:	i fondatori, ove in vita; i beneficiari, quando individuati o facilmente individuabili; i titolari di poteri di rappresentanza legale, direzione e amministrazione.
--	---

Nel caso dei trust, i titolari effettivi si identificano (cumulativamente) nel fondatore (se ancora in vita), fiduciario o fiduciari, nel guardiano ovvero in altra persona per conto del fiduciario, ove esistenti, nei beneficiari o classe di beneficiari (che possono essere beneficiari del reddito o beneficiari del fondo o beneficiari di entrambi) e nelle altre persone fisiche che esercitano il controllo sul trust o sui beni conferiti nel trust attraverso la proprietà diretta, indiretta o altri mezzi.

Qualora l'applicazione dei criteri di cui ai precedenti punti non consenta di individuare univocamente uno o più titolari effettivi, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche titolari, conformemente ai rispettivi assetti organizzativi o statutari, di poteri di rappresentanza legale, amministrazione o direzione della società o del cliente comunque diverso dalla persona fisica (ma privo di personalità giuridica, quali le associazioni non riconosciute, i comitati, i condomini, le parrocchie).

Se nonostante i criteri sopra indicati non si riesca ad individuare il titolare effettivo o si riscontrino anomalie nelle dichiarazioni rilasciate è necessario compilare l'allegata check-list nei campi sottostanti e trasmetterla all'indirizzo antiriciclaggio@comune.milano.it.

2B CHECK –LIST DA UTILIZZARE PER VERIFICARE LA PRESENZA DI INDICATORI DI ANOMALIA

ANOMALIE DEL SOGGETTO RICHIEDENTE

Soggetto che agisce nell'ambito di operazione finanziata con:

Risorse dell'Ente

Fondi PNRR:

Altre risorse (specificare): _____

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria
A. Residenza, sede, cittadinanza in:	A.1 indicare il Paese della sede o della residenza	SI NO
	A.2 Paese "black-list"	
B. Anomalie nei rapporti instaurati	Reticenza nel fornire:	
	B.1 documenti o informazioni inerenti l'operazione	SI NO NON SO SI NO NON SO
	B.2 documenti o informazioni atti a individuare l'effettivo beneficiario dell'operazione	SI NO NON SO
	Presenza di situazioni in cui i soggetti:	SI NO NON SO
	B.3 variano ripetutamente le informazioni fornite	SI NO NON SO
	B.4 forniscono informazioni incomplete o erranee	
C. Documentazione che sembra non veritiera o dubbia:	C.1 presenza di dati discordanti tra loro	SI NO
D. Dati di contatto, (compresa domiciliazione fiscale) anomali e/o carenti:	D.1 indirizzo diverso dal domicilio, dalla residenza o dalla sede tali da ipotizzare domiciliazioni di comodo	SI NO SI NO
	D.2 impresa sprovvista di contatti telefonici o via e-mail ovvero di pagina internet o alla quale è riconducibile un sito web non aggiornato da tempo	
E. Collegamenti con organizzazioni <i>no profit</i> o non governative con:	E.1 connessioni nell'indirizzo, dei rappresentanti o del personale, non giustificate	SI NO SI NO
	E.2 titolarità di rapporti riconducibili a nominativi ricorrenti	SI NO
	E.3 connessioni con soggetti che esercitano analogo attività con fini di lucro	
F. Sembra agire per conto di altri:	F.1 titolare accompagnato da altri soggetti non direttamente coinvolti, ma molto interessati all'operazione	SI NO SI NO
	F.2 PEC o email di un soggetto diverso da chi ha presentato la richiesta	SI NO
	F.3 rilascio di deleghe o procure per evitare contatti diretti, soprattutto se ciò avviene in un momento immediatamente successivo a quello in cui sono entrati nella loro disponibilità.	

G. Indici reputazionali negativi relativi al titolare effettivo, nonché a soci e/o rappresentanti	G.1	sussistenza di procedimenti penali, (quando tale informazione è nota e non coperta da obblighi di segretezza)	SI NO SI NO
	G.2	sussistenza di procedimenti per danno erariale, se l'informazione è nota	SI NO
	G.3	presenza di notizie pregiudizievoli e aggiornate desumibili da fonti informative indipendenti e affidabili (<i>adverse news</i>).	
H. Relativamente al soggetto giuridico, presenza di amministratori e/o soci:	H.1	sottoposti a procedimenti penali e/o misure di prevenzione patrimoniale	SI NO
	H.2	sottoposti ad altri provvedimenti di sequestro	SI NO SI NO
	H.3	protesti e/o procedure concorsuali	SI NO
	H.4	che rivestono cariche pubbliche	
	H.5	di età inferiore ai 25 anni o superiore ai 75 anni (compilare anche in caso di impresa individuale)	SI NO
I. Assetti societari caratterizzati da:	I.1	presenza di trust, fiduciarie, fondazioni, international business company e ulteriori soggetti giuridici che possono essere strutturati in maniera tale da beneficiare dell'anonimato e permettere rapporti con banche di comodo o con società aventi azionisti fiduciari	SI NO SI NO
		ripetute e/o improvvise modifiche	SI NO
	I.3	mancanza di modifiche nonostante la società sia in perdita o in forte difficoltà finanziaria	SI NO
	I.4	recente costituzione e improvvisa cessazione dell'attività	SI NO
	I.5	presenza di soggetti prestanome che amministrano e controllano la società	SI NO
	I.6	opacità e complessità (catene partecipative o forme giuridiche che impediscono o ostacolano l'individuazione del titolare effettivo)	SI NO
	I.7	assenza di personale dipendente o presenza di personale sottodimensionato se rapportato ai volumi di affari/settore in cui opera la società	
	I.8	rapporti commerciali con persone fisiche o giuridiche riferibili in maniera diretta o mediata al titolare effettivo, specie se le somme vengono veicolate all'estero	
J. Assetti economico-patrimoniali caratterizzati da:	J.1	capitale sociale o patrimonio netto minimo, o negativo, a fronte della richiesta di risorse di elevato importo	SI NO SI NO
	J.2	fatturato molto limitato in rapporto all'opera da eseguire (compilare anche in caso di impresa individuale)	SI NO
	J.3	incremento anomalo di ricavi e utile di esercizio oppure di alcune voci dell'attivo	SI NO

	J.4	presenza, nei periodi di imposta antecedenti alla richiesta della misura, di perdite di esercizio, specie se di considerevole importo	SI	NO
	J.5	assenza di bilanci regolarmente depositati o di dichiarazioni dei redditi		

La sezione che segue va compilata SOLO in caso di APPALTI/CONTRATTI PUBBLICI

K. In assenza dei requisiti richiesti dal Codice Appalti:	K.1	presenza di rilevanti mezzi finanziari privati anche di incerta provenienza o non compatibili con il profilo economico patrimoniale dell'impresa	SI	NO
	K.2	presenza di forte disponibilità di anticipazioni finanziarie e di garanzie prive di idonea giustificazione	SI	NO
L. Raggruppamento temporaneo illogico:	L.1	sproporzionato rispetto al valore economico e alle prestazioni oggetto del contratto	SI	NO
	L.2	partecipante singolo a sua volta raggruppato o consorziato	SI	NO
	L.3	rete d'impresе il cui programma comune non contempla tale gara fra gli obiettivi strategici	SI	NO
M. Avalimento plurimo o frazionato con:	M.1	concorrente che non dimostra effettiva disponibilità dei mezzi facenti capo all'impresa avvalsa e necessari all'esecuzione dell'appalto	SI	NO
	M.2	eccessiva onerosità o irragionevolezza dell'avvalimento desunti dal contratto stesso o da altri elementi assunti nel corso del procedimento	SI	NO

ANOMALIE NELL'OPERAZIONE

Modalità di finanziamento dell'operazione:

Risorse dell'Ente

Fondi PNRR:

Altre risorse (specificare): _____

Indicatore di anomalia		Dati rilevabili dall'istruttoria	
A) Soggetti estranei molto interessati o che sollecitano l'operazione:	1.1	dipendenti della PA	SI NO
	1.2	PEP (Persone Politicamente Esposte)	SI NO
B) Presenza di richieste inusuali:	3.1	richiesta di esecuzione in tempi particolarmente ristretti/numerosi solleciti	SI NO
	3.2	presentazione di istanze/offerte (in caso di appalti) per conto di soggetti terzi in assenza di ragionevoli motivi legati al tipo di attività o al rapporto tra le parti	SI NO
C) Parametri economici: (da compilarsi nel caso di rapporto di partnership)	2.1	dichiarazione di disponibilità economiche sproporzionate rispetto al profilo economico patrimoniale del soggetto richiedente	SI NO
	2.2	offerta di garanzie personali da parte di soggetti che sembrano operare in via professionale senza essere autorizzati a prestare garanzie	SI NO

D) Presunzione di Illogicità:).1	istanza presentata a PA dislocata in località distante dalla residenza, domicilio o sede del soggetto	SI	NO	
).2	istanza che presuppone il sostenimento di ulteriori oneri a carico del richiedente	SI	NO
E. Richiesta di finanziamento pubblico per scopi incoerenti o sospetti: <i>(da compilarsi in caso di richiesta di contributi/finanzia-menti)</i>	E.1	incompatibile con il profilo economico-patrimoniale del soggetto cui è riferita l'operazione	SI	NO	
		E.2	presenza di dichiarazione di utilizzo incompatibile con la natura e lo scopo del finanziamento erogato	SI	NO
		E.3	contributo richiesto da più soggetti appartenenti allo stesso nucleo/gruppo, con presentazione delle medesime garanzie	SI	NO
		E.4	richiesto o da soggetto /associazione/ fondazione costituita e finalizzata solo per ottenere agevolazioni economiche, a seguito di: - repentine modifiche statutarie - cambiamenti di sede o trasferimenti	SI	NO
		E.5	presenza di dichiarazioni incoerenti o carenti di informazioni	SI	NO
		E.6	l'associazione o la società interessate risultano costituite in epoca corrispondente o molto prossima alla data di richiesta del contributo o sovvenzione	SI	NO

La sezione che segue va compilata SOLO in casi di APPALTI/CONTRATTI PUBBLICI

F. Presentazione di un'unica offerta nell'ambito di procedure di gara con:	F.1	tempi ristretti	SI	NO	
		F.2	requisiti di partecipazione stringenti	SI	NO
		F.3	costo della documentazione di gara sproporzionato rispetto all'importo della gara	SI	NO
G. Offerta con ribasso anormalmente elevato in gare al prezzo più basso con:	G.1	contratto caratterizzato da complessità elevata	SI	NO	
		G.2	appalto con caratteristiche di ripetitività	SI	NO
H. Prodotti e pratiche commerciali di nuova generazione, che includono l'utilizzo di meccanismi di distribuzione o di tecnologie innovativi per prodotti nuovi o preesistenti.			SI	NO	
I. Assenza di convenienza economica alla partecipazione e all'esecuzione del contratto per:	I.1	dimensione aziendale	SI	NO	
		I.2	località di svolgimento della prestazione distante dalla residenza, domicilio o sede del soggetto o comunque senza alcun legame con essi	SI	NO
		I.3	oneri da sostenere per richieste di modifica delle condizioni del contratto richieste dallo stesso contraente	SI	NO
J. Modifiche delle condizioni contrattuali in fase di	J.1	variazioni prestazioni originarie	SI	NO	
		J.2	allungamento termini di ultimazione lavori, servizi, forniture	SI	NO
				SI	NO

esecuzione consistenti in:	J.3 rinnovi o proroghe al di fuori dei casi previsti J.4 significativo incremento dell'importo del contratto	SI NO
K. Operazioni ripetute e/o non giustificate di:	K.1 cessione K.2 affitto di azienda o di un suo ramo K.3 trasformazione, fusione o scissione della società	SI NO SI NO SI NO
L. Subappalti e/o anomali perché:	L.1 oltre la quota permessa L.2 senza preventiva indicazione in sede di offerta L.3 senza deposito del contratto di subappalto L.4 senza deposito della documentazione attestante il possesso dei requisiti di legge	SI NO SI NO SI NO SI NO
M. Cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione del contratto effettuate:	M.1 nei confronti di soggetti diversi da banche e da intermediari finanziari con oggetto sociale l'esercizio di acquisto di crediti M.2 in assenza delle prescrizioni di forma e di previa notifica della cessione	SI NO SI NO
La sezione che segue va compilata SOLO in presenza di ISTANZE DI CONCESSIONI/AUTORIZZAZIONI		
N. Attività commerciali prive di capacità oggettive rispetto a:	N.1 necessarie disponibilità economiche o patrimoniali N.2 legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)	SI NO SI NO
O. Disponibilità di immobili senza plausibili giustificazioni derivanti da, ad esempio	O.1 acquisto di beni immobili per importi rilevanti da parte di società scarsamente capitalizzate o con notevole deficit patrimoniale O.2 acquisto e vendita di beni immobili, specie se di pregio, in poco tempo e con ampia differenza di prezzo fra vendita e acquisto O.3 ripetuti acquisti di beni immobili senza ricorso a mutui o altre forme di finanziamento O.4 operazioni di compravendita tra società dello stesso gruppo	SI NO SI NO SI NO SI NO
P. Richieste di licenze ripetute	P.1 senza avvio dell'attività produttiva P.2 da parte di società in perdita o in forte difficoltà finanziaria che però non modifica i propri assetti gestionali e operatività	SI NO SI NO
Q. Licenze di commercio richieste o acquistate	Q.1 per importi rilevanti da parte di società scarsamente capitalizzate o con notevole deficit patrimoniale Q.2 in assenza di legami con il luogo in cui si svolge l'attività (residenza, sede)	SI NO SI NO
R. Proposte di pagamenti illogiche o sospette :	R.1 richieste di accredito su rapporti bancari o finanziari sempre diversi R.2 con modalità che evidenziano l'intenzione di ricorrere a tecniche di frazionamento del valore economico dell'operazione R.3 pagamento effettuato in un'unica soluzione invece che rateizzato come concordato	SI NO SI NO SI NO SI NO

- 3.4 con strumenti incoerenti rispetto alle
prassi ordinarie
 - 3.5 con richiesta di estinzione anticipata o
da parte di un terzo al rapporto negoziale
-